



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
Ministarstvo privrede

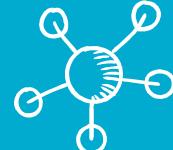
Projekt jačanja institucija vlasti i procesa u Bosni i Hercegovini  
Пројекат јачања институција власти и процеса у Босни и Херцеговини  
Strengthening Governing Institutions and Processes (SGIP) in Bosnia and Herzegovina

Javno-privatno  
partnerstvo  
u Tuzlanskom kantonu

# Zakon o javno-privatnom partnerstvu



Uspostavljena saradnja  
sa USAID-SGIP  
Projektom



Formirana  
interresorna radna  
grupa za izradu  
Zakona



Organizovane javne  
rasprave u svim  
JLS na području TK



Skupština TK usvojila  
Zakon o JPP u  
decembru 2017.  
godine

Glavni cilj u izradi novog Zakona o JPP Tuzlanskog kantona bio je pojednostavljenje procesa uspostave projekata javno-privatnog partnerstva, te poticanje saradnje javnog i privatnog sektora na realizaciji razvojnih projekata.

# Definicija i predmet JPP-a

## Definicija JPP-a

Javno-privatno partnerstvo je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera sa ciljem pružanja javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

## Predmet JPP-a

Predmet projekta JPP-a je građenje i/ili rekonstrukcija i održavanje i/ili upravljanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata s ciljem pružanja javne usluge iz nadležnosti javnog partnera.

## Predmet ne može biti

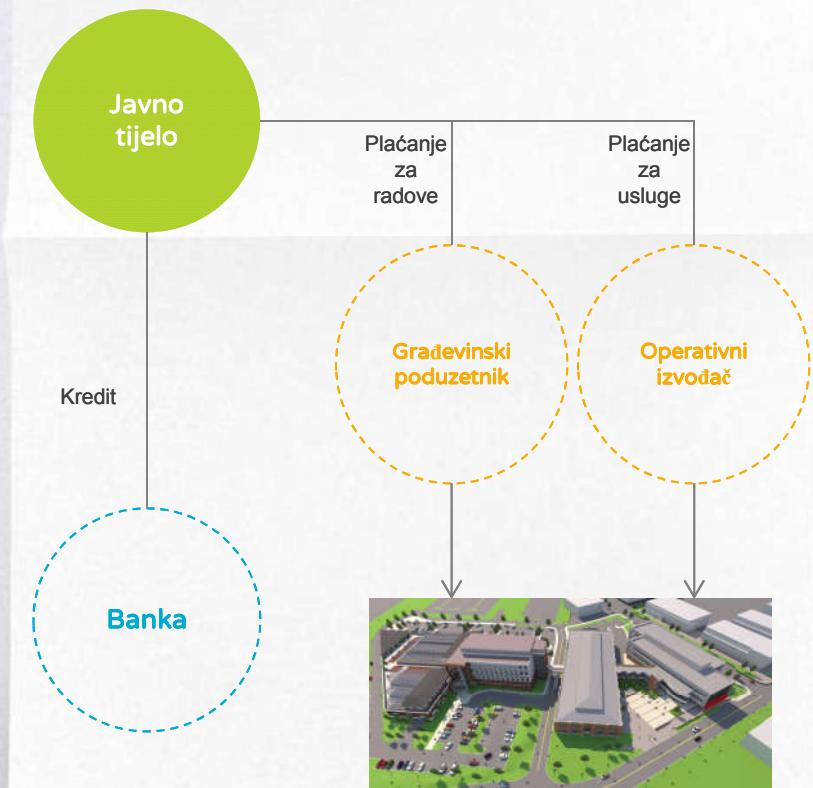
Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe i pružanje javnih usluga, kao ni isključivo koncesija za korištenje općeg ili drugog dobra u svrhu privrednih aktivnosti.



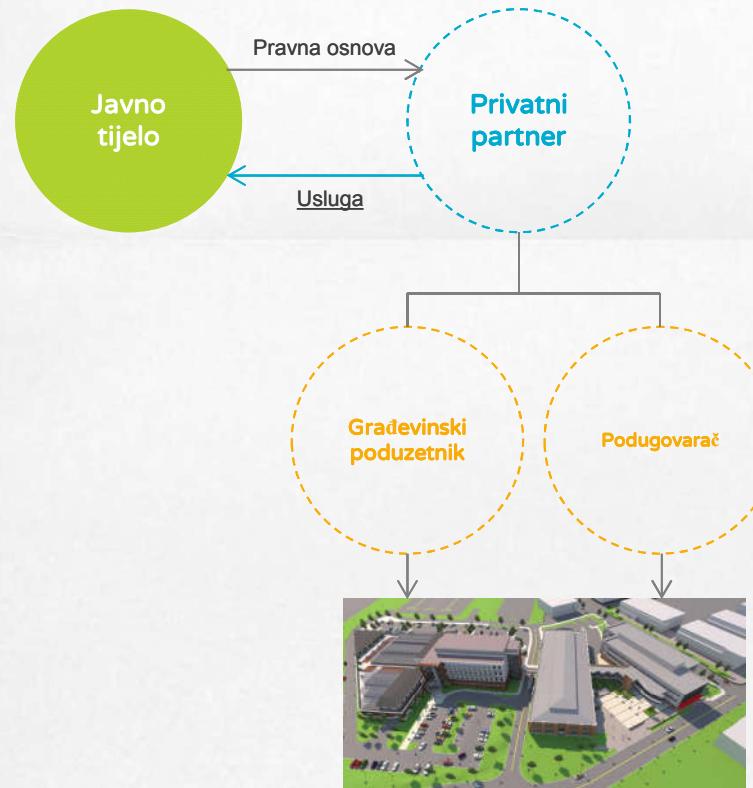
Javne usluge povezane sa proizvodnjom i distribucijom pitke vode (vodosнabдjevanje) ne mogu biti predmet javno-privatnog partnerstva po posebnom modelu.

# Modeli nabavke

## Tradicionalni



## JPP



## Modeli JPP-a:

---

### Osnovni model

Model po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši iz budžeta javnog tijela na osnovu raspoloživosti javne usluge prema ugovorenim standardima.

### Posebni model

Model po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši od krajnjih korisnika, na osnovu korištenja javne usluge prema ugovorenim standardima.

## Osnovna obilježja JPP-a



Privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizike građenja i/ili rekonstrukcije i održavanja i/ili upravljanja javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata, preuzimajući pri tome najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti i rizik potražnje.



Javni partner može privatnom partneru, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti sa ciljem naplate prihoda od trećih lica na tržištu. Ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovorenno, ono nije dopušteno.



U svrhu realizacije ugovora o JPP, privatnom partneru se može prenijeti pravo građenja i/ili dodijeliti koncesija.



Ugovori o JPP ne mogu biti osnov za promjenu vlasništva na postojećim niti budućim javnim ili općim dobrima, odnosno javna imovina ostaje u javnom vlasništvu i nakon isteka ugovora o JPP.



Sva pitanja vezana za zasnivanje i prijenos prava građenja, kao i koncesiju, uključujući i visinu naknade, javni i privatni partner uređuju ugovorom o javnom-privatnom partnerstvu.

Ugovori o JPP-u ne mogu trajati kraće od pet niti duže od 40 godina.

# Dodjela Ugovora o JPP-u



## Društvo posebne namjene

Društvo posebne namjene (DPN) je privredno društvo koje osniva odabrani ponuđač u svrhu sklapanja ugovora o JPP i provedbe projekta JPP.

DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava u FBiH i obavlja isključivo djelatnost koja ima za cilj provedbu projekta JPP za koji je osnovan.

## Identifikacija i priprema projekta javno-privatnog partnerstva

Kriteriji za izbor potencijalnog projekta JPP:

- javna usluga, koja je predmet potencijalnog JPP projekta, je u nadležnosti javnog tijela koji priprema srednjoročni i godišnji plan potencijalnih JPP projekata;
- unaprijeđenje javne usluge, koje je svrha potencijalnog JPP projekta, planirano je važećom strateško-planskom dokumentacijom.

### Srednjoročni plan potencijalnih JPP projekata

Izrađuje se na obrascu iz Aneksa 1 Uredbe o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta javno-privatnog partnerstva, a uz Aneks 1 se za svaki projekt prilaže i Kratki opis projekta iz Aneksa 3 Uredbe



### Godišnji plan potencijalnih JPP projekata

Izrađuje se na obrascu iz Aneksa 2 Uredbe o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta javno-privatnog partnerstva, a uz Aneks 2 se za svaki projekt prilaže i Kratki opis projekta iz Aneksa 3 Uredbe

## Aneks I – Srednjoročni plan potencijalnih JPP projekata

## Aneks 2 – Godišnji plan potencijalnih JPP projekata

Aneks 3 –  
kratak opis JPP  
projekata

Aneks 3

KRATAK OPIS PROJEKTA

(INFORMACIJA O NAMJERI PROVEDBE JPP PROJEKTA)

NAZIV PROJEKTA	
PREDLAGATELJ PROJEKTA	
PROJEKTNI KOORDINATOR (ime i prezime, adresa, kontakt telefon i email)	
SVRHA I CILJ PROJEKTA	
OPIS POSTOJEĆEG STANJA PREDMETNE JAVNE USLUGE (u sve četiri oblasti predmetne javne usluge: fizička raspoloživost, priuštivost, kvalitet, prilagodljivost)	
OPIS OČEKIVANOG STANJA PREDMETNE JAVNE USLUGE (U jednoj ili sve četiri oblasti predmetne javne usluge)	
OČEKIVANI JPP MODEL	<input type="checkbox"/> Osnovni model <input type="checkbox"/> Posebni model
OČEKIVANO TRAJANJE UGOVORA	<input type="checkbox"/> Do 10 godina <input type="checkbox"/> Od 10 do 15 godina <input type="checkbox"/> Preko 15 godina
PROCIJENJENA UKUPNA VRUJEDNOST PROJEKTA	<input type="checkbox"/> Do 15 miliona konvertibilnih maraka <input type="checkbox"/> Preko 15 miliona konvertibilnih maraka
STATUS PRIJEDLOGA PROJEKTA	<input type="checkbox"/> Samo projektna ideja <input type="checkbox"/> Djelimično pripremljen projektni prijedlog <input type="checkbox"/> Pripremljen prijedlog projekta (idejno rješenje/idejni projekat, studija opravdanosti) <input type="checkbox"/> Donešena Odluka o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP
OČEKIVANI DATUM OBJAVE JAVNOG POZIVA ZA ODABIR PRIVATNOG PARTNERA	



Organi uprave i upravne organizacije TK i JLS izrađuju prijedlog srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih JPP projekata i dostavljaju Vladi, odnosno nadležnom organu JLS na usvajanje,



JU i JP čiji je osnivač i/ili većinski vlasnik TK ili JLS izrađuju prijedlog srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih JPP projekata i putem resornog ministarstva/nadležne službe dostavljaju Vladi, odnosno nadležnom organu JLS na usvajanje,



Dostavljaju se Ministarstvu privrede u roku od 10 dana od dana donošenja, a najkasnije 10 dana od donošenja dokumenta okvirnog budžeta/godišnjeg budžeta, odnosno finansijskog plana javnog tijela.



Uz godišnji plan potencijalnih JPP projekata prilaže se i dokaz da su budžetom odnosno finansijskim planom za tekuću godinu osigurana sredstva za pripremu prijedloga JPP projekta. (Troškovi za pripremu idejnog rješenje, idejnog projekta, studije opravdanosti, naknade za konsultante, naknade za članove radnog tijela, troškovi specijalističke obuke ili mentorstva za članove radnog tijela, izdaci za materijal i usluge radnog tijela kao što su prevod dokumentacije, informisanja, i sl.)



## Katalog potencijalnih JPP projekata

Priprema se na osnovu planova javnih tijela i objavljuje se najkasnije do 15. aprila tekuće godine u elektronskoj formi na web stranici Vlade TK (<http://vladatk.gov.ba/>), te u printanoj formi na bosanskom i minimalno jednom stranom jeziku.

# Katalog potencijalnih projekata JPP-a

Priprema i objava zbirnog pregled projekata iz srednjoročnih i godišnjih planova potencijalnih JPP projekata javnih tijela

100.000 KM

Za pripremu projektne dokumentacije za 5-10 projekata, koje JLS identifikuju kao prioritetne i za koje imaju obezbijeđeno minimalno 50% sredstava iz vlastitog budžeta.

## Edukacije za radna tijela i javna tijela

Pristup adekvatnim specijalističkim znanjima i vještinama iz oblasti javno-privatnog partnerstva

Hvala na pažnji!

## Pitanja?

Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona  
Rudarska 57, 75 000 Tuzla  
+387 35 369 327  
[mp@tk.kim.ba](mailto:mp@tk.kim.ba)  
<http://mrp.tk.gov.ba/>